

Carencias en el DF

Araceli Damián*

La pobreza es un fenómeno multidimensional cuya atención requiere la implementación de diversas políticas, económicas y sociales, para mejorar el nivel de vida de la población. En momentos de crisis como el actual es prioridad contener la caída del ingreso de los hogares, pero se requiere además llevar a cabo políticas tendientes a mejorar otras áreas del bienestar que afectan sustancialmente el nivel de vida de la población.

En las distintas crisis económicas que el país padeció durante la segunda mitad del siglo pasado la clase trabajadora urbana fue la que resintió con mayor fuerza los embates. Lo anterior debido a que es en las ciudades donde se pierde el mayor volumen de empleo, a que el ingreso de los hogares depende más del ingreso salarial y a las escasas posibilidades de “auto emplearse”.

Para identificar las prioridades de gasto social, de acuerdo a las carencias que padecen los hogares, se pueden utilizar métodos multidimensionales, como el de la medición integrada de la pobreza, MMIP. Este método permite analizar el perfil de las carencias de los hogares tomando en cuenta distintas dimensiones: ingreso, tiempo y necesidades básicas insatisfechas, NBI.

Para mostrar la utilidad del método, ejemplifico con los datos de pobreza del Distrito Federal (DF) para el año 2004, última fecha en la que se cuenta con información representativa a nivel de la entidad. Los cálculos se realizaron con la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH).

En 2004 la pobreza por el MMIP afectaba al 54.5% del total de la población. Este indicador se conoce como incidencia (H). El componente del MMIP que presentaba mayor H (para el total de pobres) era NBI (46%), seguido por el de tiempo (44.2%) y el de ingreso (38.3%, véase cuadro anexo).

Ahora bien, dadas las diferencias en la naturaleza de las dimensiones de la pobreza, ¿cómo podemos saber en qué forma distribuir los recursos para lograr la reducción de la pobreza? El cuadro anexo contiene también los valores de la intensidad de la pobreza (I) de los componentes parciales del MMIP. La intensidad de la pobreza es la distancia que separa a una persona o a un hogar de la norma

mínima (umbral) que distingue los estratos de pobres y no pobres. Por ejemplo, si la norma de ingreso por persona es de mil pesos mensuales, en un hogar que tenga ingreso per cápita de \$500 pesos, la intensidad de pobreza será de 0.5; mientras uno con ingresos de 1,500 pesos tendrá una intensidad de -0.5.

En el cuadro podemos observar que, para el total de pobres, las dimensiones de ingreso y de NBI tienen intensidades de la pobreza muy similares; sin embargo, para la indigencia la intensidad es más alta en el componente de ingreso que en NBI. Resalta que el componente de tiempo es el que presenta las intensidades más altas de carencia (0.49 para el total de pobres y 0.85 para los indigentes). Por tanto, es muy clara la urgencia de buscar los mecanismos para aumentar la disponibilidad de tiempo en todos los hogares pobres y mejorar, sobre todo, el ingreso de los indigentes.

Por otra parte, el valor de I nos indica en qué magnitud se requiere incrementar el indicador para alcanzar las normas. Por ejemplo, en el caso del ingreso podemos afirmar que para que éstos dejen de serlo deben incrementar su ingreso en 50% en promedio, ya que tienen una I de 0.33 lo que significa que cubren dos terceras partes del ingreso normativo per cápita.

Sin embargo, debido a que también existe una desigualdad entre los pobres, el reto de una política que buscara dicho objetivo sería cómo lograr que tal incremento se distribuyera de acuerdo a las carencias de cada estrato de pobres. De esta forma, los indigentes requieren incrementar dos veces su ingreso para alcanzar la norma ya que sólo cubre un tercio de la norma (I igual a 0.64), mientras que los pobres moderados (dato que no aparece en el cuadro) sólo necesitan incrementar su ingreso en menos de 20%, dado que el valor de I en este grupo es de 0.16 (cubriendo el 84% de la norma).

Dejo el análisis de las carencias por NBI para una próxima entrega, ya que este componente es muy complejo y requiere de un análisis específico. En lo que resta me limito a hacer énfasis en el hecho de que, además del ingreso se requieren políticas especiales para reducir la pobreza de tiempo en los hogares de la ciudad. Es recomendable establecer programas enfocados a necesidades particulares de los hogares como el de guarderías y estancias infantiles para madres

trabajadoras, comedores comunales, cuidado de adultos mayores, etc., con lo cual se ampliaría la disponibilidad de tiempo y se reduciría la pobreza en la ciudad.

Pobreza en el DF, 2004, MMIP^a y sus principales componentes

	MMIP	NBI ^a	INGRESO	TIEMPO
% de personas pobres (H)				
Indigentes	9.3	7.2	8.8	19.0
<i>Total de pobres^b</i>	<i>54.5</i>	<i>46.0</i>	<i>38.3</i>	<i>44.2</i>
No pobres	45.5	54.0	61.7	55.8
Total	100.0	100.0	100.0	100.0
Intensidad de la pobreza (I)				
Indigentes	0.61	0.58	0.64	0.85
<i>Total de pobres^b</i>	<i>0.30</i>	<i>0.32</i>	<i>0.33</i>	<i>0.49</i>
No pobres	-0.33	-0.14	-0.19	-0.45
Población Total	0.012	0.07	0.01	-0.04

^a para ver significado de siglas, ver texto, ^b incluye a los indigentes

Fuente: cálculos propios con base en la ENIGH

*El Colegio de México, adamian@colmex.mx